



Biroul de Informații al Senatului
Bp 518 / 15.11.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind administrarea
fondului de pensii de către patronate și sindicate**

Analizând **propunerea legislativă privind administrarea
fondului de pensii de către patronate și sindicate**, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B518 din 18.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare administrarea de către patronate și sindicate a fondului de pensii.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ au fost transmise spre avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.B517 și B519 din 18.10.2011 alte două propuneri legislative având ca obiect de reglementare administrarea de către patronate și sindicate a fondului de sănătate, respectiv a fondului de șomaj.

3. Cu privire la soluția legislativă adoptată, precizăm că, administrarea sistemului public de pensii este deja reglementată de Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice care, la art.4 alin.(2), stabilește că administrarea sistemului public de pensii se realizează prin Casa Națională de Pensii Publice și casele de pensii sectoriale.

În aceste condiții, elaborarea unui nou act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea nr.24/2000 potrivit căroră în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative.

Totodată, potrivit art.13 din Legea nr.24/2000, proiectul de act normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

În acest sens, este mai indicată o intervenție legislativă asupra Legii nr.263/2010 decât elaborarea unui nou act normativ, ceea ce ar fi în concordanță și cu prevederile art.15 alin.(3) din Legea nr.24/2000 referitoare la reglementarea derogatorie în cazul în care soluțiile legislative cuprind norme diferite în raport cu reglementarea cadru.

4. Analizând conținutul proiectului de act normativ, se constată că, pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie norme insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o anumită stabilitate și eficiență legislativă.

Pentru a se evita lacunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce urmează a fi reglementate. În acest context, menționăm faptul că textul este foarte restrâns, rezumându-se la doar două articole, deși este vorba de o lege care ar urma să reglementeze un domeniu deosebit de sensibil.

Mai mult decât atât, proiectul se referă la „fondul de pensii de stat”, care nu este definit, ori în Legea nr.263/2010 sunt reglementate **bugetul asigurărilor sociale de stat** care cuprinde veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii, contribuția de asigurări sociale și contribuția la fondul de pensii administrat privat.

Totodată, precizăm că, în actuala reglementare, conducerea Casei Naționale de Pensii Publice ca instituție publică de interes național care administrează sistemul public de pensii, este asigurată de președinte și de consiliul de administrație. Din acest consiliu de administrație fac parte ca membri și reprezentanți ai patronatelor desemnați de organizațiile patronale reprezentative la nivel național și reprezentanți ai sindicatelor, desemnați de organizațiile sindicale reprezentative la nivel național.

5. În ceea ce privește posibilitatea ca sindicatele și patronatele să administreze „fondul de pensii de stat”, precizăm că, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, sindicatele se constituie pe baza dreptului de liberă asociere, în scopul apărării drepturilor prevăzute în legislația națională și în tratatele internaționale pentru promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor, iar organizațiile patronale reprezintă, susțin și apără interesele membrilor lor în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele și cu alte persoane juridice sau fizice în raport cu obiectul și scopul lor de activitate, potrivit propriilor statute.

În consecință, administrarea fondului de pensii de stat nu se încadrează în obiectul de activitate al sindicatelor și patronatelor, așa cum sunt definite de Legea nr.62/2011.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate ar trebui reformulate și reconsiderate în totalitate în vederea respectării dispozițiilor art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, referitoare la integrarea propunerii legislative în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

Totodată, este necesar ca noua reglementare să cuprindă obiectul, scopul și principiile generale care orientează întregul act normativ, ideile să fie cuprinse în articole așezate într-o succesiune logică a acestora, cât și dispozițiile finale cu măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1193/14.11.2011

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice

1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)

1193